

Жовтень 2011

ШВЕЙЦАРСЬКО-УКРАЇНСЬКИЙ ПРОЕКТ
«ПІДТРИМКА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ»

Здійснюючи місцеве самоврядування для людей



Регіональний Форум з питань міжмуніципального співробітництва (ММС) під назвою «Здійснюючи місцеве самоврядування для людей» (Making Local Governments Work for the People) пройшов 13-14 жовтня у Скоп'є, Македонія. Форум зібрав представників міжнародних організацій, органів влади з країн балканського та східноєвропейського регіонів.

Учасники прибули на Форум аби поділися досвідом країн у впровадженні ММС, оцінити загальні тенденції, обговорити бар'єри та проблеми, визначити шляхи їх подолання. Практика реалізації ММС була представлена прикладами різних країн регіону – Македонія, Болгарія, Україна, Албанія, Словенія та інші.

Йшлося про те, що співпраця муніципалітетів у форматі ММС є доволі поширеною у країнах Західної Європи: у Франції показник залучення громад до різних форм горизонтальної співпраці складає 90%, у Німеччині – 95%, в Італії -70%. Ці віяння не залишаються непоміченими і в інших країнах Європи. Чехія досягла рівня 90%, Македонія – 80%.

Хоча при цьому варто звертати увагу і на якісні характеристики співпраці: на глибину інте-


грації, міцність організаційних та фінансових механізмів.

Досвід України у провадженні ММС представляли на Форумі Володимир Гаразд, Долинський міський голова, та Едуард Рахімкулов, експерт проекту Ради Європи. Йшлося про те, що в Україні досвід ММС є дуже обмежений. На даний час, за словами українських фахівців, в Україні можні налічити до 25 проектів (лише!), що мають міжмуніципальний характер. Причини такого слабого рівня співпраці українських громад різні. Зазначалося і про недосконале зовнішнє середовище: не сформульована політика щодо реформ у сфері місцевого самоврядування, недосконале законодавство у сфері ММС, обмежені повноваження місцевого самоврядування, брак фінансових ресурсів. У той же час важливими перешкодами є і недостатній рівень знань та спроможностей органів місцевого самоврядування для запровадження ММС, брак інноваційного мислення, ініціативи.

Окрім ознайомлення із досвідом ММС у країнах-учасницях Форуму, присутні мали можливість у груповому режимі обговорити такі питання, як реалізація ММС у процесах інтеграції до ЄС та використання коштів Євросоюзу, а також якими механізмами можна забезпечувати стимулювання впровадження та підтримку ММС.

Вже поза межами програми Форуму учасники української делегації отримали можливість відвідати одну із македонських громад – Ілінден. Візит у громаду Ілінден був організований Посольством України у Республіці Македонія. Делегацію гостинно зустрів мер міста Ілінден п. Жика Стояновскі.

Отже Форум ще раз довів: міжмуніципальна співпраця є ефективним механізмом об'єднання ресурсів громад задля вирішення питань, що є спільними або взаємодоповнюючими.

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація

skat Swiss Resource Centre and
Consultancies for Development

Швейцарсько-український проект •
Підтримка децентралізації в Україні

DESPRO

DESPRO – це Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні", який фінансується Швейцарською Конфедерацією через Швейцарську агенцію розвитку та співробітництва (ШАРС/SDC) та впроваджується Швейцарським Центром Ресурсів та Консультацій з Питань Розвитку (Skat).

Місія проекту полягає в оптимізації системи управління та сприянні ефективному місцевому розвитку в Україні, що, в свою чергу, створить новий імпульс як для демократичних процесів, так і для надання послуг на рівні громади.

Проект передбачає три фази: підготовчу (2007-2009 роки), фазу консолідації (2010-2012 роки) та фазу завершення.

Мета першої фази проекту полягала у започаткуванні моделей децентралізованих комунальних послуг на районному, сільському та муніципальному рівнях, які можуть бути відтворені та мають бути прийняті й затверджені на рівні області та держави в цілому.

Завдання другої фази проекту DESPRO:

- Покращення якості послуг і доступу до них у цільових районах.
- Впровадження ефективних моделей управління досвідом/знаннями у секторі децентралізації і місцевого самоврядування.
- Підтримка процесу національного реформування з розбудови децентралізації і місцевого самоврядування.

DESPRO працює на національному рівні, в Автономній Республіці Крим, у Вінницький та Сумський областях.

Національна академія при Президентові України та проект DESPRO об'єднали зусилля для розробки веб-порталу Міжрегіональної інформаційно-освітньої мережі «Ефективна держава»

Експертна Рада швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO відбулася 26 жовтня 2011 року. Метою зустрічі було обговорення питань розробки веб-порталу «Міжрегіональної інформаційно-освітньої мережі «Ефективна держава».

На заході було представлено поточний стан розробки порталу, його концептуальні та технічні рішення.

Начальник Центру дистанційного навчання Національної академії державного управління (НАДУ) при Президентові України Андрій Журавльов розповів про ресурси та управлінські рішення міжрегіональної інформаційно-освітньої мережі НАДУ та інтеграції науково-практичних

порталів під егідою «Ефективної держави». Доповідачем була презентована сучасна технологія віртуального кабінету держслужбовця «Мій кабінет».

Експерт проекту DESPRO Ігор Катерняк наголосив на важливості спільнот практиків та eLearning як для концепту порталу, так і для управління знаннями зокрема.

З 31 жовтня у Дніпропетровському та Львівському регіональних інститутах НАДУ стартує сезон тестування електронних курсів, розроблених членами спільноти практики DESPRO.

Презентація та запуск порталу планується на грудень 2011 року.

Наші контакти:

Вул. Б. Грінченка, 2, оф. 2
01001 Київ, Україна
тел. (+38 044) 270 55 21,
270 55 27
Факс (+38 044) 279 67 27
www.despro.org.ua

Проект DESPRO підписав Меморандум про взаєморозуміння та співробітництво із Радою міністрів АР Крим

Позитивний досвід співпраці та вже отримані результати від реалізації проектів громад за допомоги DESPRO сприяли у автономії активним інституційним перетворенням, створенню додаткових робочих місць, розвитку інфраструктури та вирішенню таких соціальних питань, як підтримка і розвиток підприємництва, житлово-комунальної сфери, охорони здоров'я та навколишнього середовища.

Координуючим органом щодо реалізації проекту DESPRO в АР Крим буде Республіканський наглядовий комітет з підтримки проекту DESPRO, до складу якого ввійдуть представники Ради міністрів АР Крим, районних рад і районних державних адміністрацій тих районів, у яких проект DESPRO підтримує громадські ініціативи.

Меморандум був підписаний першим заступником Голови Ради Міністрів Автономної Республіки Крим Павлом Бурлаком та керівником швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO Оксаною Гарнець.

Держслужбовці Луганської області опановують науку управління знаннями



Курси підвищення кваліфікації спілки молодих перспективних посадовців Луганської області за напрямком «Управління знаннями» відбулися у м. Луганськ 18-20 жовтня. Захід пройшов за підтримки проекту DESPRO у співпраці з Управлінням державної служби на базі Луганського центру післядипломної освіти.

Науковці Східноукраїнського національного університету ім. Володимира Даля проф. Валентин Рач та доц. Олена Медведєва обговорили з учасниками широке коло питань стосовно можливостей впровадження управління знаннями на рівні органів місцевої влади в Україні.

Були розглянуті умови становлення та розвитку економіки знань, сутність категорії «знання», зміст та етапи процесу управління індивідуальними знаннями, сучасні моделі розвитку національних регіональних інноваційних систем, переваги використання спільної практики. Особливо увагу було приділено комунікаціям та інструментам управління знаннями у комунікаційному просторі.

Учасники опрацювали також кілька ділових ситуацій, а саме: «Переведення неявних знань у явні (формування організаційної пам'яті)», «Оцінка організаційної культури органів влади з позицій управління знаннями», «Оцінка службового документу як засобу «обміну» знаннями».

У ході обговорення постали питання занормованості діяльності державних службовців, що не забезпечує прагнення їх до нових знань на робочих місцях, низького інформаційно-технічного забезпечення діяльності державних органів. Однак, учасники погодилися, що застосування процесів управління знаннями в державних органах сприятиме зміні існуючого стану та, насамперед, розвантажуватиме посадовця на його робочому місці.

Завершено другий етап у процесі інтегрованого поводження з ТПВ у Тульчинському районі

Зустріч Місцевої робочої групи з питань планування інтегрованого поводження з твердими побутовими відходами (ІПТВ) відбулася 25 жовтня 2011 у м. Тульчин за підтримки швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.



Експерт проекту DESPRO Андрій Артов підвів підсумки завершення 2 кроку ІПТВ та презентував завершений аналіз відношення зацікавлених сторін до виконання плану ІПТВ та заходи щодо зменшен-

ня ризиків участі цих сторін у плануванні.

Спеціаліст із зв'язків з громадськістю DESPRO Олена Сас разом з експертом із питань врядування та сталого розвитку MGSDP Оленою Урсу презентували концепцію проведення та адміністрування інформаційної компанії та етапи інформування й участі громадськості у процесі покрокового планування ІПТВ.

Нагадаємо, що у рамках унікального для України пілотного проекту з міжмуніципальної співпраці, що його запроваджує DESPRO, було розроблено оптимальну модель поводження з твердими побутовими відходами в районі.

Для реалізації цього інноваційного проекту між сторонами було узгоджено необхідність застосування поетапного процесу планування проекту щодо поводження з твердими побутовими відходами (ПТВ) у Тульчинському районі. Покрокова процедура ПТВ складається із наступних кроків:

Крок 1. Мобілізація процесу планування за участі основних «гравців», зокрема громад, визначення функцій та участі зацікавлених сторін.

Крок 2. Визначення та збір базових даних про створення сміття (наявна ситуація та тенденції), склад сміття, ринок переробки та моделі ПТВ.

Крок 3. Створення планувальної структури. Планувальна структура – це концепція, спрямована на підтримку учасників процесу, розуміння ситуації та виявлення ключових питань для планування на тривалий проміжок часу.

Крок 4. Визначення та оцінювання варіантів серед елементів структури.

Крок 5. Розробка стратегії ПТВ з урахуванням обраної моделі ПТВ.

Крок 6. Розробка плану дій, виконання заходів та контрактів, етапи прийняття рішень.

Крок 7. Реалізація стратегічного плану.

Сьогодні учасники семінару приступили до третього кроку.